



RECOMANDĂRI PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA CADRULUI LEGISLATIV ACTUAL PRIVITOR LA INFRAȚIUNEA DE PORNOGRAFIE INFANTILĂ

iunie 2025

Pornografia este definită drept „material [de exemplu, imagini, filme, videoclipuri sau texte] considerat sexual, în funcție de context, care are ca scop principal excitarea sexuală a consumatorului și este produs și distribuit cu consimțământul tuturor persoanelor implicate”. Elementul central al acestei definiții este consimțământul – un criteriu esențial care diferențiază materialele pornografice legale de cele care încalcă drepturile fundamentale ale persoanelor implicate. Prin urmare, materialele realizate sau distribuite fără consimțământul cel puțin al uneia dintre persoanele implicate – precum „revenge porn” sau pornografia infantilă – sunt excluse din această definiție.

(McDonald & Kirkman, *What does ‘pornography’ mean in the digital age? Revisiting a definition for social science researchers*, 2019, p. 163).

INTRODUCERE

Peste 300 milioane de minori sunt victime ale abuzului și exploatării sexuale online anual, cu aproximativ 1 din 8 minori declarând că au fost victime ale realizării, distribuirii și expunerii lipsite de consimțământ la imagini și videoclipuri cu conținut sexual în ultimul an¹.

Uniunea Europeană continuă să ocupe primul loc la nivel mondial în ceea ce privește găzduirea acestor materiale, trei din cinci rapoarte privind abuzul sexual asupra copiilor (59%) referindu-se la conținut găzduit într-un stat membru al UE². Drept răspuns la acest fenomen, printre altele, Comisia Europeană a elaborat Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor și de înlocuire a Deciziei-cadru 2004/68/JAI a Consiliului (reformare a actualei Directive UE 2011/93), care modifică inclusiv terminologia utilizată (din „pornografie infantilă” în „materialele care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor”).

¹ Raport elaborat de Childlight Global Child Safety Institute at the University of Edinburgh - Childlight Global Child Safety Institute at the University of Edinburgh - <https://www.childlight.org/into-the-light>.

²<https://www.iwf.org.uk/news-media/news/eu-still-hosts-the-most-child-sexual-abuse-material-in-the-world>.



Raportat la necesitatea unei intervenții rapide pentru îmbunătățirea cadrului legislativ curent, pentru punerea sa în acord cu orientările legislative ale Uniunii Europene, precum și cele care vin de la alte organizații internaționale specializate, este importantă și analiza publicată de Ministerul Public în cadrul Raportului de activitate aferent anului 2024³. Conform datelor publicate de Ministerul Public, se poate observa o creștere evidentă a numărului de persoane fizice trimise în judecată pentru infracțiunea de pornografie infantilă, implicit o incidență mai mare a dosarelor penale care au ca obiect infracțiunea în cauză, respectiv 304 persoane în 2024, comparativ cu 65 în anul 2015. Pe fondul pandemiei de COVID 19, cel mai mare număr de persoane trimise în judecată pentru o astfel de infracțiune a fost înregistrat la nivelul anului 2022, respectiv 325 de persoane, iar cea mai abruptă creștere fiind înregistrată în anul 2020, respectiv 275 de persoane față de 174 de persoane înregistrate în 2019. Creșterea incidenței infracțiunii de pornografie infantilă este constatată și la nivelul Direcției pentru Investigarea Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, astfel cum reiese din Raportul de activitate publicat în anul 2024⁴.

Cu atât mai mult, datele prezentate în rapoartele Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane evidențiază pornografia infantilă ca fiind a doua cea mai frecventă formă de exploatare (151 de victime în anul 2024⁵, 71 de victime în anul 2023⁶, 77 de victime în 2022, 88 de victime în 2021 și 76 în anul 2020⁷).

I. RECOMANDĂRI PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA CADRULUI LEGISLATIV PRIVITOR LA PORNOGRAFIA INFANTILĂ

2.1 Recomandări principale

Având în vedere evoluția fenomenului post-pandemie, precum și a legislației și instrumentelor pe plan internațional și regional, Federația ProTECT atrage atenția asupra necesității recunoașterii noii realități și a alinierii României la modelele și recomandările din domeniu la nivel global. În acest sens, formulăm prezentele recomandări pentru îmbunătățirea și completarea cadrului normativ actual:

- Încadrarea infracțiunii de *pornografie infantilă* de la Titlul VIII - Infracțiuni care aduc atingere unor relații privind conviețuirea socială, respectiv Capitolul I - Infracțiuni contra ordinii și liniștii publice, unde se găsește la acest moment, în Titlul I - Infracțiuni contra persoanei, respectiv Capitolul VIII - Infracțiuni contra integrității și libertății sexuale. În mod implicit, redefinirea obiectului juridic al infracțiunii în cauză, în

³ https://www.mpublic.ro/sites/default/files/PDF/raport_activitate_2024.pdf

⁴ https://www.diicot.ro/images/documents/rapoarte_activitate/raport2024.pdf

⁵ https://anitp.mai.gov.ro/ro/docs/studii/Analiza_succinta_victime_2024.pdf

⁶ https://anitp.mai.gov.ro/ro/docs/studii/Analiza_succinta_victime_2023.pdf

⁷ <https://anitp.mai.gov.ro/ro/docs/studii/Raportul%20anual%20privind%20evolu%C8%9Bia%20traficului%20de%20persoane%20%C3%AEEn%202022.pdf>



mod colectiv, respectiv libertatea și integritatea sexuală a minorilor și, în mod clar în subsidiar, protejarea vieții private a acestora, precum și morala publică și valorile sociale asociate acesteia;

- Schimbarea terminologiei infracțiunii în deplină conformitate cu orientările europene și internaționale în materie, respectiv de la *pornografie infantilă* la *materiale care conțin abuzuri sexuale asupra minorilor*, cu scopul de a evidenția gravitatea faptelor, amploarea fenomenului și încadrarea infracțiunii în categoria infracțiunilor contra integrității și libertății sexuale. Ca urmare, se impune și schimbarea terminologiei în ceea ce privește *materialele pornografice cu minori* și *spectacolul pornografic*;

- Obligatorietatea raportării de către furnizorii de servicii de internet în cazul în care materialele care conțin abuzuri sexuale asupra minorilor sunt descoperite, astfel încât să poată fi sesizate organele judiciare competente, să se poată lua măsuri inclusiv de natură administrativă, în cazul în care asemenea măsuri sunt aplicabile (de exemplu, măsurile incidente în cazul platformelor digitale care afișează asemenea materiale), iar, în cazurile în care se impune, victima să poată fi referită în vederea acordării serviciilor sociale de care are nevoie;

2.2 Recomandări conexe

În ceea ce privește cadrul procedural aplicabil în cazurile în care infracțiunea de pornografie infantilă este incidentă, având în vedere amploarea fenomenului, dar și evoluția viitoare a mecanismelor de raportare, se impune o dezvoltare a acestuia astfel încât eventualele fapte care se circumscriu infracțiunii în cauză să poată fi cercetate în mod facil. Se distinge astfel necesitatea implementării unor mijloace procedurale care să permită o evaluare rapidă a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra minorilor. Din acest punct de vedere, este oportună raportarea la procedee precum Scala COPINE⁸, un mecanism de evaluare a materialelor care conțin abuzuri sexuale asupra minorilor în funcție o serie de parametrii dispuși în funcție de gravitatea actelor redade în materialele în cauză. Scala COPINE presupune o serie de niveluri de gravitate, iar încadrarea materialelor respective în funcție de acestea permite evaluarea materialelor găsite în posesia suspectilor sau inculpaților, determinarea nivelului de pericol social al suspectilor sau inculpaților, elaborarea și susținerea acuzării în procesul penal.

Completarea cadrului procedural existent cu mecanisme asemănătoare poate fi utilă mai ales în contextul în care infracțiuni precum pornografia infantilă impun luarea unor măsuri cu celeritate, cum sunt măsurile preventive sau măsurile asiguratorii, contribuind la administrarea unei justiții penale mai bune și la susținerea victimelor unor asemenea infracțiuni.

⁸<https://www.mielenterveystalo.fi/en/self-help/redirection-self-help-program-stop-using-csam/copine-scale-categorization>



III. RAPOARTE ȘI STUDII LA NIVEL EUROPEAN ȘI INTERNAȚIONAL

3.1 Observații din Raportul ICMEC 2023

Conform cercetărilor și raportului International Centre for Missing & Exploited Children, ICMEC - (2023)⁹, legislația națională ar trebui să asigure claritate în raport cu:

1. Definițiile;
2. Stabilirea infracțiunilor care intră în această categorie;
3. Raportarea obligatorie a abuzurilor¹⁰;
4. Răspunderea juridică la nivel de industrie (în ceea ce privește furnizorii de servicii digitale);
5. Sancțiuni și pedepse conforme;
6. Urmărirea penală și procesarea și conservarea datelor informatice în vederea valorificării lor în procesul penal;

Criteriile care stau la baza unei legislații naționale comprehensive pe subiectul pornografiei infantile (materiale care conțin forme de abuz sexual asupra minorilor) sunt:

- a. Existența unor prevederi specifice care incriminează pornografia infantilă (materialele care conțin forme de abuz sexual asupra copiilor);
- b. Existența unei definiții a pornografiei infantile - materiale care conțin forme de abuz sexual asupra minorilor (*child sexual abuse materials* - CSAM);
- c. Incriminarea infracțiunilor CSAM facilitate de tehnologie;
- d. Incriminarea deținerii în cunoștință de cauză a materialelor care conțin forme de abuz sexual asupra minorilor, indiferent de intenția de distribuire;
- e. Impunerea furnizorilor de servicii de internet (ISP) să raporteze orice suspiciuni de CSAM către organele judiciare sau către o altă agenție mandatată în acest sens;

România bifează 4 din cele 5 criterii conform raportului din 2023, singurul criteriu lipsă fiind raportarea obligatorie (în principal, de către furnizorii de servicii de internet).

Toate legislațiile și reglementările în materie, care au fost analizate în formularea acestor recomandări (directive UE, Italia, Germania, Suedia, UK, SUA) definesc minorul drept persoana

⁹ https://cdn.icmec.org/wp-content/uploads/2023/10/CSAM-Model-Legislation_10th-Ed-Oct-2023.pdf

¹⁰ Pe 3 aprilie 2026 expiră derogarea convenită la nivelul UE care în prezent permite raportarea voluntară din partea furnizorilor de internet a cazurilor de materiale care conțin forme de abuz sexual online al copiilor.



care nu a împlinit 18 ani, cu excepția cazurilor de emancipare a minorului cu vârsta cuprinsă între 16-18 ani prin căsătorie, unde acesta dobândește capacitate de exercițiu deplină (ex. UK).

3.2 Recomandările UNICEF - Legiferarea pentru era digitală. Ghid global pentru îmbunătățirea cadrului legislativ în vederea protejării copiilor împotriva exploatării și abuzului sexual online (2022)¹¹

Ghidul UNICEF include recomandări pentru integrarea standardelor minime legale, invitând statele să integreze standarde mai înalte și mai favorabile pentru protejarea drepturilor omului, care depășesc responsabilitatea minimă prevăzută de convențiile internaționale și regionale. Principalele recomandări ale UNICEF sunt:

- Incriminarea exploatării și abuzului sexual online și aplicarea efectivă a legii;
- Noi proceduri de investigare, stocare și conservare a probelor electronice;
- Reglementarea afacerilor în mediul digital;
- Servicii de protecție a minorilor pentru victimele exploatării și abuzului sexual online;
- Accesul la despăgubiri pentru victimele minore;
- Monitorizarea independentă a drepturilor copiilor la protecție în mediul digital;
- Creare de noi infrastructuri, cum ar fi un punct central de contact pentru a primi recomandări;

3.3. Ghidul privind implementarea Protocolului opțional la Convenția privind drepturile copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă¹²

Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului recomandă ca „statele părți, în conformitate cu evoluțiile recente, **să evite utilizarea termenului ‘pornografie infantilă’** și să folosească în schimb alte expresii precum ‘utilizarea copiilor în spectacole și materiale pornografice’, ‘materiale care reprezintă abuz sexual asupra copiilor’ sau ‘materiale care reprezintă exploatarea sexuală a copiilor’”.

¹¹ https://www.unicef.org/media/120386/file/Legislati%20for%20the%20digital%20age_Global%20Guide.pdf.

¹² <https://docs.un.org/en/CRC/C/156>.



3.4. ECPAT International - Ghidul de Terminologie pentru Protecția Copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzului sexual¹³

Ghidul ECPAT oferă un cadru actualizat și centrat pe victime pentru utilizarea unui limbaj precis și respectuos în domeniul protecției copiilor împotriva abuzului și exploatării sexuale.

Obiective principale:

- Clarificarea terminologică: Definirea precisă a termenilor pentru a evita confuziile și interpretările greșite.
- Prevenirea stigmatizării: Evitarea utilizării unor termeni care pot învinovăți victimele sau le pot marginaliza.
- Promovarea unui limbaj incluziv și respectuos: Adoptarea unui limbaj care protejează și susține drepturile copiilor.
- Adaptabilitate culturală și lingvistică: Asigurarea că termenii sunt sensibili și adecvați în diverse contexte culturale și lingvistice.

Recomandări cheie:

- Utilizarea unei terminologii corecte și adecvate: Înlocuirea termenului de „pornografie infantilă” cu „material ce conține abuz sexual asupra minorilor”.
- Evitarea termenilor care sugerează învinovățire: Cum ar fi „copil prostituat” sau „pornografie infantilă”.
- Sensibilizarea publicului și a profesioniștilor: Formarea continuă pentru a adopta un limbaj care protejează și susține victimele.

IV. SEDIUL MATERIEI ÎN LEGISLAȚIA ROMÂNEASCĂ - ART. 374 DIN CODUL PENAL

Art. 374: Pornografia infantilă

(1) Producerea, deținerea, procurarea, stocarea, expunerea, promovarea, distribuirea, precum și punerea la dispoziție, în orice mod, de materiale pornografice cu minori se pedepsesc cu închisoarea de la 3 la 10 ani.

(11) Cu pedeapsa prevăzută la alin. (1) se pedepsește și îndemnarea sau recrutarea unui minor în scopul participării lui în cadrul unui spectacol pornografic, obținerea de foloase de pe urma unui astfel de spectacol în cadrul căruia participă minori sau exploatarea unui minor în orice altfel pentru realizarea de spectacole pornografice.

¹³ Ghidul de Terminologie pentru Protecția Copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzului sexual, ECPAT International - pp. 55-78:
<https://ecpat.org/wp-content/uploads/2025/04/Second-Edition-Terminology-Guidelines-final.pdf>.



(12) Vizionarea de spectacole pornografice în cadrul cărora participă minori se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani.

(2) Dacă faptele prevăzute la alin. (1) au fost săvârșite printr-un sistem informatic sau alt mijloc de stocare a datelor informatice, pedeapsa este închisoarea de la 5 la 12 ani.

(3) Accesarea, fără drept, de materiale pornografice cu minori, prin intermediul sistemelor informatice sau altor mijloace de comunicații electronice, se pedepsește cu închisoare de la unu la 3 ani.

(31) Dacă faptele prevăzute la alin. (1), (11), (12) și (2) au fost săvârșite în următoarele împrejurări:

de către un membru de familie sau de către o persoană care conviețuiește cu victima;

de către o persoană în a cărei îngrijire, ocrotire, educare, pază sau tratament se afla minorul sau de o persoană care a abuzat de poziția sa recunoscută de încredere sau de autoritate asupra minorului;

fapta a pus în pericol viața minorului;

de către o persoană care a mai comis anterior o infracțiune contra libertății și integrității sexuale asupra unui minor, o infracțiune de pornografie infantilă sau proxenetism asupra unui minor, limitele speciale ale pedepselor se majorează cu o treime.

(32) Fapta unui major de a solicita unui minor să înregistreze, să producă, să distribuie, să expună sau să transmită prin orice mijloace, inclusiv prin mijloace de comunicații electronice sau pe rețele sociale, imagini, videoclipuri sau alte materiale pornografice care îl prezintă pe minorul respectiv având un comportament sexual explicit sau care, deși nu prezintă o persoană reală, simulează, în mod credibil, un minor având un astfel de comportament, precum și orice reprezentare a organelor genitale ale unui copil cu scop sexual se pedepsește cu închisoare de la 5 la 12 ani.

(4) Prin materiale pornografice cu minori se înțelege orice material care prezintă un minor ori o persoană majoră drept un minor, având un comportament sexual explicit sau care, deși nu prezintă o persoană reală, simulează, în mod credibil, un minor având un astfel de comportament, precum și orice reprezentare a organelor genitale ale unui copil cu scop sexual.

(41) Prin spectacol pornografic se înțelege expunerea în direct adresată unui public, inclusiv prin tehnologia informațiilor și comunicațiilor, a unui copil implicat într-un comportament sexual explicit ori a organelor genitale ale unui copil, cu scop sexual.

(5) Tentativa se pedepsește.