



București, 22 august 2025

Poziția Federației ProTECT privind viitoarea arhitectură instituțională de combatere a traficului de persoane și asistență a victimelor în România

Federația ProTECT, rețea națională de organizații specializate în lupta împotriva traficului de persoane și asistența victimelor, își exprimă îngrijorarea față de informațiile comunicate marți, 19 august, în cadrul întâlnirii facilitatorilor grupurilor de lucru pentru implementarea Strategiei Naționale Împotriva Traficului de persoane, privind potențiala comasare a unor instituții guvernamentale, printre care și Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane (ANITP), în lipsa unui plan clar de reorganizare.

Acest proces de reșezare instituțională poate reprezenta o oportunitate de a răspunde unor nevoi neacoperite până în prezent, dar în același timp riscă să devină o resetare a reformelor din ultimii ani în domeniul antitrafic, multe recunoscute ca bune practici la nivel internațional.

Traficul de persoane rămâne una dintre cele mai grave probleme sociale și de securitate cu care România se confruntă, iar golul instituțional creat ar putea lăsa victimele fără protecție și ar putea fragiliza răspunsul statului. Într-o țară în care majoritatea victimelor sunt copii, nu ne permitem să experimentăm cu siguranță și recuperarea lor. De aceea este important ca acest proces să fie făcut cu responsabilitate și bazat pe nevoile victimelor și supraviețuitorilor acestui fenomen.

În acest context, Federația ProTECT propune **un model instituțional aliniat la standardele și recomandările europene și internaționale** (OSCE, CoE etc.), în concordanță cu Strategia Națională Împotriva Traficului de Persoane 2024-2028 asumată la nivel guvernamental, care să răspundă nevoilor actuale și care să nu genereze costuri adiționale, ci o reorganizare și o eficientizare a resurselor deja existente:

1. Coordonator Național pentru Combaterea Traficului de Persoane – la nivelul Cămariei Prim-Ministrului (rol deja existent prin Președintele Comitetului interministerial de coordonare strategică intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane.)

- cu rol strategic, coordonare interministerială și monitorizare a implementării strategiei naționale
- cu responsabilitatea planificării și finanțării măsurilor de prevenire



2. Comitetul interministerial de coordonare strategică intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane – forum decizional la nivel guvernamental (structură existentă stabilită)

- reunește secretarii de stat din instituțiile cheie, reprezentanții autorităților cu responsabilitate în domeniu și societatea civilă.
- elaborează și monitorizează strategia națională, indicatorii și bugetele.
- coordonează grupurile de lucru în vederea implementării strategiei
- **prevenirea și identificarea preliminară a victimelor – responsabilitate comună, coordonată central** - mandat explicit al Coordonatorului Național și Comitetului Interinstituțional implementat prin:
 1. Instituția Prefectului
 2. Ministerul Educației – educație pentru prevenire și siguranță în școli, protocoale de raportare și intervenție
 3. Ministerul Muncii: ITM – prevenirea exploatării prin muncă; ANPDCA- prevenirea traficului de minori și exploatării online, mecanisme de detectare și raportare a cazurilor, ANPD - prevenirea exploatării persoanelor cu dizabilități, ANES - prevenirea exploatării sexuale
 4. Ministerul Afacerilor Interne – identificare proactivă prin structurile interne, identificare proactivă a exploatării și traficului de persoane în mediul online, campanii locale de prevenire prin structuri interne (ex. Poliția Școlară, monitorizarea comunităților vulnerabile; informarea cetățenilor străini prin IGI)
 5. Ministerul Afacerilor Externe – informarea cetățenilor români din diaspora; reprezentarea la nivelul instituțiilor internaționale și raportarea datelor către parteneri externi
 6. Ministerul Sănătății: prevenire în unitățile sanitare și protocoale de raportare
 7. ONG-uri – activități directe în comunități
 8. Alte entități: ANCOM (prevenirea abuzului și exploatării online, eliminarea conținutului ilegal etc.)

3. Raportor Național Antitrafic (Rol Independent sau în cadrul unui minister de resort)

- Agregă date operaționale de la Poliție/DIICOT și date despre asistență și protecția victimelor (anonimizate)
- Gestionează protocoalele de confidențialitate de partajare a datelor
- Publică trimestrial/semestrial/anual rapoarte cu privire la fenomen
- Raportează instituțiilor internaționale (Consiliului Europei/GRETA, Comisiei Europene etc.)



4. Autoritatea pentru Drepturile și Asistența Victimelor (ADAV) – (Rol Independent sau sub un minister de resort)

- Mandată să asigure asistența specializată a victimelor
- Responsabilă cu operaționalizarea și digitalizarea MNIR
- Rol de coordonare metodologică, elaborare standarde și protocoale de intervenție
- Licențiază serviciile specializate
- Încheie protocoale cu alte instituții în vederea asigurării protecției victimelor
- Asigură protecția persoanelor vătămate (unitate pentru protecția persoanelor vătămate ca extensie din ONPM)
- Asigură finanțarea serviciilor
- Responsabilă cu aplicarea principiului nepedepsirii
- Monitorizează acordarea serviciilor
- Publică raport anual cu privire la asistența victimelor
- Coordonează specialiștii în consilierea victimelor
- Asigură respectarea drepturilor victimei și facilitează comunicarea cu organele de cercetare și urmărire penală, după caz.
- Încheie protocoale cu instituții relevante (ex. DIICOT) pentru coordonare.
- Asigură o prezență națională, regională și locală
- Asigură TELVERDE 24/7

5. Structuri de combatere și protecție (Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul de Justiție, Ministerul Public)

- Desfășoară și coordonează activitatea de combatere a criminalității organizate
- Contribuie la identificarea victimelor și la analiza riscurilor de protecție
- Implementează măsuri de protecția a victimelor
- Pe lângă atribuțiile existente, integrează în structurile de combatere personal specializat în însoțirea, protecția și consilierea victimelor.



6. Unități operaționale specializate în instituțiile existente

- Ministerul de Interne - DCCO, Poliția Română, IGI, Poliția de Frontieră
- Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității sociale
- Ministerul Afacerilor Externe
- Ministerul Sănătății
- Ministerul Educației
- Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului
- Ministerul Finanțelor
- Ministerul Justiției
- Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Ministerului Public, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, Autoritatea Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Inspectia Muncii, ANCOM.

Federația ProTECT solicită Guvernului să aibă în vedere acest model instituțional și să nu comaseze/desființeze Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, fără un plan concret de reșezare instituțională.

Trebuie prevenită apariția unui vid de protecție și trebuie să demonstrăm că România tratează cu seriozitate lupta împotriva traficului de persoane și este consecventă în angajamentele sale în fața propriilor cetățeni și a partenerilor internaționali, îndeplinindu-și astfel obligațiile legale pe care le are ca urmare a diferitelor convenții și tratate internaționale la care este parte.

Numai printr-o arhitectură instituțională echilibrată și coordonată putem proteja victimele și putem combate eficient rețelele de crimă organizată.